

AUTO N°  
N° - 000270 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

La Gerente de Gestión Ambiental (C), de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, C.R.A, con base en lo señalado en el Acuerdo N° 0006 del 19 de abril de 2013, expedido por el Consejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades constitucionales y legales conferidas por la Resolución N° 00205 del 26 de abril de 2013 y teniendo en cuenta lo señalado en la Ley 1333 de 2009, El Decreto 948 de 1995, La Resolución 909 de 2008, La Ley 1437 de 2011, demás normas concordantes y

**CONSIDERANDO**

Que la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, mediante Resolución N° 000909 del 12 de Marzo de 2008, otorgó una Licencia Ambiental por la vida útil del proyecto y un permiso de emisiones atmosféricas por el término de cinco años, a la empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, representada legalmente por el señor Yosmet Navarro, para el desarrollo de un proyecto de recuperación de metales no ferrosos, a partir de residuos, subproductos y excedentes, que sería desarrollado en la vereda El Carmen, ubicada en el Municipio de Malambo – Atlántico, condicionando el otorgamiento de dicha licencia al cumplimiento de unas obligaciones ambientales.

Que en cumplimiento de sus funciones de control y seguimiento ambiental, funcionarios de esta Autoridad Ambiental, realizaron visitas de inspección técnica en las instalaciones de la empresa en mención, de la cual se derivó Auto N°0000230 de 2013, por medio del cual se hicieron unos requerimientos a la empresa en mención.

Que el Acto Administrativo anterior, fue debidamente notificado el día 22 de abril de 2013, al representante legal de la empresa Recuperaciones del Caribe Ltda.

Que adicionalmente, a través de Auto N°000193 de 2014, la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, en cumplimiento de las obligaciones designadas por la Ley 99 de 1993, así como la Ley 1333 de 2009, inicio un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, por la presunta contaminación por la emisión de plomo en el Municipio de Malambo – Atlántico, Acto que fue notificado personalmente al interesado el 06 de mayo de 2014.

Que esta Corporación procederá en el presente Acto Administrativo, a verificar si existe mérito para dar continuidad al procedimiento sancionatorio iniciado, y en caso afirmativo seguirá con el trámite previsto en la Ley 1333 de 2009.

**COMPETENCIA DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO**

La Constitución Política de Colombia, considerada como una Constitución prevalentemente ecológica, indica que la protección ambiental constituye un deber, que exige por parte de las autoridades y de los particulares acciones tendientes a su conservación y protección. (Art. 80 CN). Adicionalmente se estableció que la potestad sancionatoria en materia ambiental al señalar como deber del estado el *“imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños”*.

Por otro lado, puede señalarse que la Ley 99 de 1993, *“Por la cual se crea el Ministerio del medio ambiente, se reordena el sector publico encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se reorganiza el Sistema Nacional Ambiental SINA y se dictan otras disposiciones”*, establece en su artículo 31, las funciones de las Corporaciones, consagrando en el numeral 17, lo siguiente:

*“imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación de las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables, y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados”*.

AUTO N°  
N° - 0 0 0 2 7 0 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

Adicionalmente, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los Artículos 83 a 86 de la ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

De conformidad con lo establecido en el Artículo Primero de la Ley 1333 de 2009: *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*

Que de acuerdo con lo señalado en el Parágrafo del Artículo Segundo de la Ley 1333 de 2009, sin perjuicio de la facultad a prevención, *“En todo caso las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio. (...)”.* (Negrita y Subrayado fuera del texto original)

Que de acuerdo con la jurisprudencia constitucional, *“(...) a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y aún a las mismas autoridades públicas.”<sup>1</sup>*

Ahora bien, teniendo en cuenta que la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, es sujeto de control por parte de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, en lo que respecta a la Licencia Ambiental otorgada, así como los permisos ambientales requeridos para el desarrollo de la actividad, por encontrarse sus instalaciones en Jurisdicción del Departamento del Atlántico, resulta ser esta Corporación, la entidad llamada a iniciar, adelantar y culminar el procedimiento sancionatorio ambiental contemplado en la Ley 1333 de 2009, de conformidad con las normas descritas en líneas anteriores.

**DESCRIPCION Y DETERMINACIÓN DE LA CONDUCTA INVESTIGADA.**

Teniendo en cuenta que la Ley 1333 de 2009, establece en su Artículo 24 lo referente a la formulación de cargos al interior del procedimiento sancionatorio ambiental, señalando que en dicho Acto Administrativo deberán consagrarse expresamente e individualizarse las acciones u omisiones que constituyen la infracción ambiental, so pena de evitar ambigüedades y posteriormente la declaratoria de nulidades al interior de los procesos sancionatorios, resulta pertinente por parte de esta Entidad entrar a describir y determinar a ciencia cierta la conducta investigada.

Para ello, esta Autoridad Ambiental, procederá a determinar cada una de las conductas que presuntamente violan las normas ambientales, indicando de esta forma las circunstancias de modo, tiempo y lugar en las que se produjeron los hechos que dieron lugar a la transgresión o presunta falta, y posteriormente establecerá cuales fueron en concreto las normas presuntamente violadas.

---

<sup>1</sup> Sentencia C-818 de 2005

AUTO N° - 0 0 0 2 7 0 DE 2014

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.

I. Incumplimiento de la Resolución N° 00909 del 12 de marzo de 2008, y el Auto N°00230 del 13 de marzo de 2013.

La Corporación Autónoma Regional del Atlántico, en aras de garantizar la conservación de los recursos naturales, así como el adecuado funcionamiento de la empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, estableció el cumplimiento de unas obligaciones ambientales a través del Acto Administrativo por medio del cual se otorgó la Licencia Ambiental y el permiso de emisiones atmosféricas para el desarrollo de las actividades de fundiciones de metales no ferrosos.

No obstante a pesar de los reiterados requerimientos efectuados entre otros a través del Auto N°00230 del 13 de marzo de 2013, exigiendo el cumplimiento de las obligaciones impuestas, la empresa en mención no presentó los documentos solicitados, ni realizó las modificaciones que fueron recomendadas, por parte de la Autoridad Ambiental.

Así entonces, se observa a través de Concepto Técnico 0001078 del 01 de noviembre de 2013, la totalidad de las obligaciones que fueron inobservadas por parte de Recuperaciones del Caribe Ltda, a saber:

- Resolución N°00099 del 12 de marzo de 2008.

(1.) Instalar sistema de cargue mecánico de materias primas e insumos al horno de fundición.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> según la persona que atendió la visita, manifiesta que se trata de una microempresa familiar de muy bajos recursos por lo que le es imposible automatizar el cargue, lo cual beneficia a la comunidad porque hay que contratar uno o dos operarios para esta actividad.
(2.) El horno no podrá operar sin cumplir con las normas de emisión.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> La empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, tiene el permiso vencido desde el mes de marzo de 2013 y no ha tramitado ante esta corporación la renovación del mismo. Del estudio del expediente 0809-270, se verifica que no existe evidencia del cumplimiento de las siguientes obligaciones establecidas en la norma ambiental.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recuperaciones del Caribe Ltda, no ha dado cumplimiento al artículo 79 de la Resolución 909 de 2008, Plan de contingencia para el sistema de control de emisiones.</li> <li>• Recuperaciones del Caribe Ltda, No ha dado cumplimiento al artículo 70 de la Resolución 909 de 2008. Determinación de la altura de descarga, siguiendo las buenas prácticas de ingeniería.</li> <li>• La empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, no ha presentado a esta Corporación el informe de estado de emisiones (formulario IE-1).</li> </ul>
(3.) Presentar semestralmente un estudio Isocinético de las emisiones del horno de fundición determinando MP, NOx, SOx y Pb.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> Recuperaciones del caribe no ha monitoreado este año los contaminantes Plomo (Pb) y óxidos de azufre.
(4.) Presentar anualmente estudio de calidad de aire en el área de influencia de la planta.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> no existe evidencia del cumplimiento de esta obligación.
(5.) Presentar caracterización de los residuos generados y informe del manejo y gestión de los residuos peligrosos generados.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> Aunque la empresa cuenta con PGIRP, donde se detallan las características o tipos de residuos generados y el manejo de los mismos, el día de la visita se evidenció que no se cuenta con una bodega de almacenamiento temporal de residuo peligroso (escoria de fundición de plomo y cenizas). Se evidencia residuos peligrosos (escoria) almacenados en sacos plásticos al aire libre.

AUTO N° **№ - 0 0 0 2 7 0** DE 2014

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.

ARTICULO CUARTO (1) Aplicar las medidas de manejo de residuos sólidos y líquidos generados.
<b>NO CUMPLIO</b>
<b>OBSERVACIONES:</b> se evidencian residuos peligrosos (escoria) almacenados en sacos plásticos al aire libre (cielo abierto).

- Resolución N°000230 del 13 de marzo de 2013. La empresa Recuperaciones del Caribe Ltda, no dio cumplimiento a ninguna de las obligaciones descritas a continuación.
  - *Dar inicio de manera inmediata al trámite del permiso de emisiones atmosféricas.*
  - *Diligenciar y presentar de manera inmediata el formulario único Nacional denominado informe de estado de emisiones (iE-1).*
  - *Adelantar medidas para mejorar la bodega de almacenamiento temporal de residuos peligrosos denominado escoria de fundición de plomo y la bodega de almacenamiento de materias primas (baterías usadas), las cuales deben ser cerrados con dique de contención, pisos en concreto reforzado e impermeables, con cubierta o techo que impida el contacto con las aguas lluvias.*
  - *Presentar informe detallado de las obras de mejoramiento de las localidades o áreas de producción de la planta de fundición.*
  - *Monitorear cada uno de los contaminantes a los cuales está obligado a medir en su fuente fija de acuerdo con lo establecido en la Resolución 909 de 2008, con la misma frecuencia determinada por el cálculo del UCA.*
  - *Presentar los resultados de los estudios isocinéticos (evaluación de emisiones atmosféricas por fuentes fijas), para cada uno de los contaminantes a los cuales esta obligado a medir en su fuente fija, los cuales deben estar de acuerdo con lo establecido en el protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas que reglamenta la Resolución 909 de 2008.*
  - *Cumplir en un término de 60 días, con lo establecido en el capítulo XVII, artículos 9, 70 y 71, de la Resolución 909 de 2008. (determinación del punto de descarga).*
  - *Presentar de forma inmediata, copia de las certificaciones de recolección y disposición final de los residuos peligrosos (sólidos y líquidos) que sean expedidas por la empresa prestadora del servicio especial autorizado para el manejo y disposición final de esta clase de residuo.*

Teniendo en cuenta lo señalado, es posible deducir que la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, no ha cumplido con la mayoría de las obligaciones impuestas, incurriendo de esta forma en una infracción ambiental, como quiera que desarrolla su actividad sin contar con las previsiones mínimas de seguridad, haciendo caso omiso a las recomendaciones de esta autoridad.

Al respecto, el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, establece: “Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.”

## II. Incumplimiento del Artículo 109, Decreto 948 de 1995.

Sobre este punto, resulta pertinente señalar que el Decreto 948 del 05 de junio de 1995, por medio del cual se reglamenta lo correspondiente a la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire, consagra en su artículo 109, lo siguiente:

*“Equipos de Medición y Monitores de Seguimiento de la Contaminación del Aire. El Ministerio del Medio Ambiente establecerá, por vía general, las industrias y actividades que por su alta incidencia en la contaminación del aire, deberán contar con estaciones de*

AUTO N° - 000270 DE 2014

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.

*control y equipos de medición propios para efectuar, mediante monitores, el seguimiento constante de la contaminación atmosférica ocasionada por sus emisiones o descargas. **Los resultados de tales mediciones deberán estar a disposición de la autoridad ambiental competente para su control.*** (Negrita y subrayado fuera del texto original).

*Las autoridades ambientales podrán exigir a los agentes emisores obligados a la obtención de permisos e informes de estados de emisión a presentar periódicamente los resultados de los muestreos de seguimiento y monitoreo de sus emisiones.*

*En los Planes de Reconversión a Tecnología Limpia que se celebren con agentes emisores, se podrá imponer a éstos por la autoridad competente, atendiendo a su incidencia en la contaminación del área, la obligación de disponer de equipos de medición y seguimiento de los fenómenos contaminantes que la actividad o industria correspondiente ocasione”.*

Al respecto, cabe destacar que de la revisión del expediente 0809-270, perteneciente a la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, se observa que la misma, no presentó a pesar de los requerimientos de esta entidad, los estudios y mediciones que le permitieran a esta Corporación efectuar una evaluación adecuada y eficaz del estado de sus actividades.

Así entonces, puede señalarse que nos encontramos frente a una conducta omisiva, toda vez que la inobservancia en la presentación de los estudios de emisiones atmosféricas para el control de la contaminación por fuentes fijas, entre los que se destacan los muestreos isocinéticos, los estudios de calidad de aire, y el Informe de Estado de Emisión (IE-1) implicó no solo el desconocimiento de la norma trascrita, sino también la imposibilidad de dar cumplimiento a la Resolución 909 de 2008, y la Resolución 610 del 24 de marzo de 2010, puesto que no fue posible conocer la emisión de plomo generada por RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, y determinar si la misma excedía o no los niveles máximos permisibles para contaminantes, en este caso Plomo.

### **III. Del incumplimiento de las normas para la prevención de la contaminación atmosférica.**

En relación con lo anterior, se destaca que RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, omitió las recomendaciones efectuadas por esta Autoridad, relacionadas con la adecuación de sus instalaciones, y el establecimiento de los sistemas de control de emisiones.

En primera medida, se observa que en reiteradas oportunidades se manifestó al Representante Legal de la empresa, la obligación que la asistía en cuanto a la modificación de la altura del punto de descarga o altura de la chimenea, toda vez que en relación con lo anterior debía seguirse por lo contemplado en el Artículo primero de la Resolución N°01632 de 2012.

Así entonces, la norma establece: “Artículo Primero. Adicionar el numeral 4. Al capítulo 4 del protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosférica, generada por fuentes fijas, el cual quedará así:

*4.4 Metodología adicional para la aplicación de buenas prácticas de ingeniería (BPI). Análisis de la dispersión de los contaminantes con base en las características de la fuente de emisión. Es considerada buena práctica de ingeniería (BPI), la determinación de la altura del punto de descarga o altura de la chimenea por medio del análisis de la dispersión de los contaminantes con base en las características de la fuente de emisión, para lo cual se aplica el Nomograma de Ermittlung der Schornsteinhohe” (...)*

Adicionalmente, y en relación con la determinación de la altura del punto de Descarga, los Artículo 69 y 70 de la Resolución 909 de 2008, estipulan: “Artículo 69. Obligatoriedad de construcción de un ducto o chimenea. Toda actividad que realice descargas de contaminantes a la atmósfera debe contar con un ducto o chimenea cuya altura y ubicación

AUTO N° ~~Ne~~ - 0 0 0 2 7 0 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

*favorezca la dispersión de estos al aire, cumpliendo con los estándares de emisión que le son aplicables.*

*Artículo 70. Determinación de la altura del punto de descarga. La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en la altura o el ancho proyectado de las estructuras cercanas, entre otros criterios, siguiendo las Buenas Prácticas de Ingeniería tanto para instalaciones existentes como nuevas, establecidas en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. En todo caso, la altura mínima debe garantizar la dispersión de los contaminantes.*

De acuerdo a lo anotado, puede observarse que este requerimiento resultaba de especial importancia, toda vez que el mismo garantizaba la dispersión de los contaminantes emitidos por la actividad comercial, evitando así una posible contaminación en el sector, por la acumulación de partículas de plomo, como ocurrió en el caso que nos ocupa.

Por otro lado, puede señalarse que la empresa en mención tampoco dio cumplimiento al artículo 79 de la Resolución 909 de 2008, relacionado con la presentación del Plan de contingencia para los sistemas de control, a saber:

*“Artículo 79. Plan de Contingencia para los Sistemas de Control. Toda fuente de emisión que cuente con un sistema de control, debe elaborar y enviar a la autoridad ambiental competente para su aprobación, el Plan de Contingencia del Sistema de Control, que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento de este, dentro de los 12 meses siguientes a la expedición de la presente resolución. Este plan formará parte del permiso de emisión atmosférica, plan de manejo ambiental o licencia ambiental, según el caso”*

En los anteriores términos, quedan descritas e individualizadas las conductas que dieron inicio al presente proceso sancionatorio en contra de la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, garantizando a la misma el cumplimiento de debido proceso y su derecho de defensa.

#### **MODALIDAD DE CULPABILIDAD**

De acuerdo a lo contemplado en la Ley 1333 de 2009, el legislador colombiano estableció la presunción de dolo o culpa en materia ambiental, teniendo en cuenta las características del bien jurídico protegido, en este caso, el medio ambiente. Lo anterior significa que corresponde al investigado probar que no incurrió en la falta que se le imputa, sin que ello signifique la violación por parte de las Autoridades Ambientales de los Derechos de contradicción o Debido Proceso.

Lo anterior ha sido señalado por la Corte Constitucional en cuantiosa jurisprudencia, entre las que se destacan la Sentencia C- 595 de 2010, en la cual manifiesta lo siguiente:

*“La Corte reitera su jurisprudencia constitucional en orden a señalar que el principio de presunción de inocencia es aplicable como criterio general en el derecho administrativo sancionador. Sin embargo, la rigurosidad en su aplicación, propia del ámbito del derecho penal, no es trasladable in toto -con el mismo alcance integral- al derecho administrativo sancionador, dada la existencia de diferencias entre los regímenes (naturaleza de la actuación, fines perseguidos, ámbitos específicos de operancia, etc.), que lleva a su aplicación bajo ciertos matices o de manera atenuada (ámbito de la responsabilidad subjetiva). Incluso, excepcionalmente, podría establecerse la responsabilidad sin culpa (objetiva)”. Sentencia C- 595 de 2010*

Ahora bien, es preciso tener en cuenta que las conductas descritas, resultan ser una violación a la normatividad ambiental, la cual puede ser por acción o por omisión, así entonces en el caso sub – examine nos encontramos frente a conductas omisivas, entendidas estas como *“se contravienen las normas cuando existe negligencia, inadvertencia u olvido por parte de*

AUTO N° 000270 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

*quien tiene a su cargo el deber de atender una prohibición o condición para el uso de los recursos naturales renovables o del medio ambiente, como por ejemplo, abstenerse de cumplir las obligaciones impuestas en una concesión u olvidar la presentación de los informes requeridos por la autoridad ambiental”<sup>2</sup>.*

De lo anotado, puede concluirse que la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, faltó a su deber de observancia y omitió el cumplimiento de una serie de obligaciones que son indicios para atribuir la contaminación por plomo que presenta en el Municipio de Malambo, y más específicamente en las veredas que se encuentran en el área de influencia de la empresa en mención, así entonces los cargos serán imputados a título de dolo, teniendo en cuenta las características de la omisión de las normas y requerimientos.

**FUNDAMENTOS LEGALES**

Que de conformidad con lo anteriormente señalado, esta Corporación, considera pertinente continuar con la investigación iniciada como quiera que es evidente por parte de la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, la inobservancia de las obligaciones impuestas mediante Resolución N° 00909 del 12 de marzo de 2008, y el Auto N°00230 del 13 de marzo de 2013, así como el incumplimiento del Artículo 109 del Decreto 948 de 1995, los artículos 69, 70 y 79 de la Resolución 909 de 2008, y el Artículo primero de la Resolución N°01632 de 2012.

Que lo anterior teniendo en cuenta las siguientes disposiciones legales.

Que el art. 80 de la Constitución Política de la República de Colombia dispone en uno de sus apartes, “El Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados...”.

Que el numeral 17 del artículo 31 de la Ley 99/93, enumera como una de las funciones a cargo de las Corporaciones Autónomas Regionales, “Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los Artículos 83 a 86 de la ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009: **FORMULACION DE CARGOS** “Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo. El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días

<sup>2</sup> Nuevo Regimen Sancionatorio Ambiental. Universidad Externado de Colombia.

AUTO N° **Nº - 0 0 0 2 7 0** DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

*calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior. Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental. Para todos los efectos, el recurso de reposición dentro del procedimiento sancionatorio ambiental se concederá en el efecto devolutivo.”*

Que en relación con el Auto de formulación de cargos, la Corte Constitucional en sentencia T-418 de 1997, señaló:

*“El auto de formulación de cargos es una providencia de trámite que sienta los cimientos sobre los cuales se edifica el proceso disciplinario destinado a establecer la responsabilidad disciplinaria del inculpado, de modo que el órgano titular del poder disciplinario fija en aquélla el objeto de su actuación y le señala al imputado, en forma concreta, cual es la falta disciplinaria que se le endilga a efecto de que pueda ejercer su derecho de defensa. Con miras a no obstaculizar el ejercicio del poder disciplinario, que tiende a asegurar la moralidad, la ética y la eficiencia en los servicios administrativos y la conducta recta de los servidores públicos”*

Que de la normatividad y la jurisprudencia anteriormente descrita encontramos que el Auto de formulación de cargo es posible considerarlo como el núcleo del proceso investigativo como quiera que el mismo tiene como finalidad establecer la responsabilidad del inculpado, señalándole a este de forma concreta la falta en que incurrió en aras de que pueda ejercer efectivamente su derecho de defensa.

Que teniendo en cuenta lo anterior y siguiendo el procedimiento contemplado en la ley 1333 de 2009, es procedente formular cargos a la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, por la inobservancia de las obligaciones impuestas mediante Resolución N° 00909 del 12 de marzo de 2008, y el Auto N°00230 del 13 de marzo de 2013, así como el incumplimiento del Artículo 109 del Decreto 948 de 1995, los artículos 69, 70 y 79 de la Resolución 909 de 2008, y el Artículo primero de la Resolución N°01632 de 2012, y las demás que al momento del cierre de esta investigación se constante hayan infringido, toda vez que se dan las circunstancia de hecho para seguir con la investigación iniciada.

En mérito de lo expuesto, se

**DISPONE**

**PRIMERO:** Formular los siguientes cargos a la empresa RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, Identificada con Nit N°900.194.378-5, representada legalmente por el señor Yosmet Navarro Otálora, toda vez que existe suficiente merito probatorio para ello:

- Presunto incumplimiento de las obligaciones impuestas mediante Resolución N° 00909 del 12 de marzo de 2008, y el Auto N°00230 del 13 de marzo de 2013, relacionadas con la presentación de la siguiente información.
  - o *Instalar sistema de cargue mecánico de materias primas e insumos al horno de fundición*
  - o *Presentar anualmente estudio de calidad de aire en el área de influencia de la planta.*
  - o *Presentar caracterización de los residuos generados y informe del manejo y gestión de los residuos peligrosos generados.*
  - o *Aplicar las medidas de manejo de residuos sólidos y líquidos generados.*
  - o *Dar inicio de manera inmediata al trámite del permiso de emisiones atmosféricas.*
  - o *Diligenciar y presentar de manera inmediata el formulario único Nacional denominado informe de estado de emisiones (iE-1).*
  - o *Adelantar medidas para mejorar la bodega de almacenamiento temporal de residuos peligrosos denominado escoria de fundición de plomo y la bodega de almacenamiento de materias primas (baterías usadas), las cuales deben ser cerrados con dique de contención,*



AUTO N° N° - 0 0 0 2 7 0 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

*pisos en concreto reforzado e impermeables, con cubierta o techo que impida el contacto con las aguas lluvias.*

- *Presentar informe detallado de las obras de mejoramiento de las localidades o áreas de producción de la planta de fundición.*
- *Monitorear cada uno de los contaminantes a los cuales está obligado a medir en su fuente fija de acuerdo con lo establecido en la Resolución 909 de 2008, con la misma frecuencia determinada por el cálculo del UCA.*
- *Presentar los resultados de los estudios isocinéticos (evaluación de emisiones atmosféricas por fuentes fijas), para cada uno de los contaminantes a los cuales esta obligado a medir en su fuente fija, los cuales deben estar de acuerdo con lo establecido en el protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosféricas generada por fuentes fijas que reglamenta la Resolución 909 de 2008.*
- *Cumplir en un término de 60 días, con lo establecido en el capítulo XVII, artículos 9, 70 y 71, de la Resolución 909 de 2008. (determinación del punto de descarga).*
- *Presentar de forma inmediata, copia de las certificaciones de recolección y disposición final de los residuos peligrosos (sólidos y líquidos) que sean expedidas por la empresa prestadora del servicio especial autorizado para el manejo y disposición final de esta clase de residuo.*
  
- *Presunta transgresión del Artículo 109 del Decreto 948 de 1995, el cual establece lo siguiente: “Equipos de Medición y Monitores de Seguimiento de la Contaminación del Aire. El Ministerio del Medio Ambiente establecerá, por vía general, las industrias y actividades que por su alta incidencia en la contaminación del aire, deberán contar con estaciones de control y equipos de medición propios para efectuar, mediante monitores, el seguimiento constante de la contaminación atmosférica ocasionada por sus emisiones o descargas. Los resultados de tales mediciones deberán estar a disposición de la autoridad ambiental competente para su control.”*
  
- *Presunta transgresión del artículo 79 de la Resolución 909 de 2008, el cual manifiesta: “Plan de Contingencia para los Sistemas de Control. Toda fuente de emisión que cuente con un sistema de control, debe elaborar y enviar a la autoridad ambiental competente para su aprobación, el Plan de Contingencia del Sistema de Control, que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento de este, dentro de los 12 meses siguientes a la expedición de la presente resolución. Este plan formará parte del permiso de emisión atmosférica, plan de manejo ambiental o licencia ambiental, según el caso”*
  
- *Presunta transgresión del Artículo primero de la Resolución N°01632 de 2012, a saber: “Artículo Primero. Adicionar el numeral 4. Al capítulo 4 del protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosférica, generada por fuentes fijas, el cual quedará así: 4.4 Metodología adicional para la aplicación de buenas prácticas de ingeniería (BPI). Análisis de la dispersión de los contaminantes con base en las características de la fuente de emisión. Es considerada buena práctica de ingeniería (BPI), la determinación de la altura del punto de descarga o altura de la chimenea por medio del análisis de la dispersión de los contaminantes con base en las características de la fuente de emisión, para lo cual se aplica el Nomograma de Ermittlung der Schornsteinhohe” (...)*

**SEGUNDO:** Notificar en debida forma el contenido del presente acto administrativo al interesado o a su apoderado debidamente constituido, de conformidad con los artículos 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011.

**PARAGRAFO:** En el evento de no lograrse la notificación personal del representante de los encartados, se fijará un edicto por el término de cinco (5) días en lugar visible de esta Corporación

**TERCERO:** Dentro de lo diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del presente acto administrativo, la empresa RCUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, podrá presentar los respectivos descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas que considere

AUTO N° N° - 0 0 0 2 7 0 DE 2014

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS A LA EMPRESA RECUPERACIONES DEL CARIBE LTDA, EN EL MUNICIPIO DE MALAMBO – ATLÁNTICO”.**

pertinentes y que sean conducentes, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

**CUARTO:** Téngase como prueba dentro de la presente actuación administrativa, la totalidad de los documentos que reposan en el expediente en cuestión y que han sido citados a lo largo del presente proveído.

**QUINTO:** Practicar las pruebas necesarias y conducentes para el esclarecimiento de los hechos presuntamente constitutivos de infracción a las normas sobre protección ambiental

**PARAGRAFO PRIMERO:** La totalidad de los costos que demande la práctica de prueba serán a cargo de la parte solicitante.

**SEXTO:** Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, y para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar el artículo 37 de la Ley 1437 de 2011.

Dado en Barranquilla a los **06 JUN. 2014**

**NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE**

  
**JULIETTE SLEMAN CHAMS**  
**GERENTE GESTION AMBIENTAL**